

M I A S T O
NOWY TARG



**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE
GMINY MIASTO NOWY TARG ZA 2015 ROK**

Nowy Targ, dnia 18 marca 2016r.

I. CEL PRZYGOTOWANIA ANALIZY.

Zgodnie z art. 3 ust.2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r., poz. 250) gminy corocznie dokonują „analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczby mieszkańców,
- 5) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- 6) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzonym przez Burmistrza Miasta Nowy Targ na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ww. ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy /załącznik nr 1/.

II. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY MIASTO NOWY TARG.

1. Zagadnienia ogólne.

Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Nowy Targ został wprowadzony i funkcjonuje od dnia 1 lipca 2013r. dzięki, podjętym przez Radę Miasta Nowy Targ następującym uchwałom w sprawach:

1. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Uchwała Nr XXII/170/2012 z dn. 06.09.2012 r., (Dz. Urz. Woj. Małop. z dn. 17.10.2012 r. poz. 5100),
2. regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Nowy Targ, Uchwała Nr XXVIII/226/2013 z dnia 28.01.2013 r., (Dz. Urz. Woj. Małop. z dn. 6 lutego 2013r. poz. 1172),
3. określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, Uchwała Nr XXVIII/227/2013 z dnia 28.01.2013 r., (Dz. Urz. Woj. Małop. z dnia 6 lutego 2013 r., poz. 1173),

4. wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, Uchwała Nr XXVI/210/2012 z dnia 30.11.2012 r., (Dz. Urz. Woj. Małop. z dn. 11.12.2012 r. poz. 7009),
5. określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Uchwała Nr XL/342/2014 z dnia 24.01.2014 r., (Dz. Urz. Woj. Małop. z dn. 20 stycznia 2014 r. poz. 439),
6. wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, Uchwała Nr XXVI/212/2012 z dnia 30.11.2012 r., (Dz. Urz. Woj. Małop. z dn. 10.12.2012 r. poz. 6870).

Zgodnie ze znowelizowaną ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 250), w wyniku przeprowadzonego przetargu nieograniczonego odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Nowy Targ realizowane są przez konsorcjum firm P.U.K. „Empol” Sp. z o.o. i IB Sp. z o.o. Umowa została zawarta na okres trzech lat, tj. od dnia 1 stycznia 2015r. do dnia 31 grudnia 2017r.

Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w roku 2015 odbywał się w następujący sposób:

- selektywny: tzn. frakcja SUCHA (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło i opakowania wielomateriałowe), frakcja MOKRA obejmuje pozostałe zmieszane odpady komunalne, POPIÓŁ/BIOODPADY obejmuje zamiennie popiół lub bioodpady, czyli odpady ulegające biodegradacji z terenów zielonych, odpady spożywcze i kuchenne, a także odpady podobne ze względu na swój charakter lub skład zbierane, do worków oznakowanych napisem „BIOODPADY”,

- nieselektywny: tzn. frakcja ZMIESZANA (sucha, mokra) i POPIÓŁ/BIOODPADY.

Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych odbywa się zgodnie z obowiązującym na terenie miasta harmonogramem wywozu odpadów komunalnych, a w przypadku nieruchomości niezamieszkałych zgodnie z częstotliwością określoną w złożonej deklaracji:

- frakcja „SUCHA” – nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu kalendarzowym,
- frakcja „MOKRA” – nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu kalendarzowym,
- frakcja „ZMIESZANA” – nie rzadziej niż co dwa tygodnie,
- frakcja POPIÓŁ/BIOODPADY – nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu.

Na terenie Gminy Miasto Nowy Targ ze strumienia odpadów komunalnych wydziela się również „odpady problemowe” tj.: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, przeterminowane leki i chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe oraz zużyte opony.

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe oraz zużyte opony odbierane są sprzed posesji dwa razy w roku, jeśli chodzi o zabudowę jednorodzinna, a w przypadku zabudowy wielomieszkaniowej odbiór jest raz w tygodniu.

Przeterminowane leki odbierane są z wyznaczonych aptek prowadzących zbiórkę na terenie miasta pod adresami:

1. Nowy Targ, ul. Długa 57,
2. Nowy Targ, ul. Kopernika 12,
3. Nowy Targ, os. Topolowe 8,
4. Nowy Targ, ul. Waksmundzka 79,
5. Nowy Targ, ul. Wojska Polskiego 14,
6. Nowy Targ, ul. Kościelna 2,
7. Nowy Targ, ul. Szaflarska 136.

Ponadto na terenie Gminy Miasto Nowy Targ znajdują się trzy mini punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, gdzie mieszkańcy i turyści mogą dostarczyć następujące rodzaje wysegregowanych odpadów komunalnych:

- papier – pojemnik oznaczony kolorem niebieskim,
- metal – pojemnik oznaczony kolorem białym,
- tworzywa sztuczne – pojemnik oznaczony kolorem żółtym,
- szkło opakowaniowe – pojemnik oznaczony kolorem zielonym,

które zlokalizowane są w następujących miejscach:

- pętla autobusowa na ul. Kowaniec,
- plac przed wejściem do Rezerwatu „Bór na Czerwonym” przy ul. Lotników,
- park miejski im. Adama Mickiewicza,

oraz dziesięć nowo powstałych mini punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych gdzie mieszkańcy mogą dostarczyć:

- tworzywa sztuczne – pojemnik oznaczony kolorem żółtym,
- szkło opakowaniowe – pojemnik oznaczony kolorem zielonym,

zlokalizowanych w następujących miejscach:

- ul. Szaflarska 126 – strona wschodnia przy istniejącym boksie śmietnikowym,
- ul. Podhalańska 6 – strona wschodnia przy istniejącym boksie śmietnikowym,
- ul. Podhalańska 20 – strona północna przy istniejącym boksie śmietnikowym,
- ul. Podtatrzańska 86 – strona południowa przy istniejącym boksie śmietnikowym,
- os. Topolowe – przy istniejącym boksie śmietnikowym obok boiska sportowego,
- ul. Augustyna Suskiego – obok istniejącego boksu śmietnikowego,
- al. Mikołaja Kopernika 4 i 6 obok istniejącego boksu śmietnikowego,
- os. Bór 1A – za ogrodzeniem,
- Plac Evry – parking,
- ul. Skotnica – Cmentarz Komunalny.

Od 1 stycznia 2014 r. na terenie Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Nowym Targu przy ul. Jana Pawła II 115 czynny jest Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych gdzie mieszkańcy Nowego Targu, zgodnie z Regulaminem PSZOK dla mieszkańców Gminy Miasto Nowy Targ zatwierdzonym zarządzeniem Nr 0050.Z.56.2014 Burmistrza Miasta Nowy Targ z dnia 6 maja 2014r., mogą oddać posegregowane odpady problemowe, w ramach wnoszonej do Urzędu Miasta opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Źródła powstania odpadów komunalnych.

1) W ustawie o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury i użyteczności publicznej (sektor gospodarczy, handel, usługi, rzemiosło, szkolnictwo itp.)

2) Na podstawie deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości na dzień 31.12 2015r. systemem objętych zostało: 4324 gospodarstw domowych, 141 nieruchomości w zabudowie wielomieszkaniowej, 906 nieruchomości niezamieszkałych (w tym podmioty gospodarcze, gdzie powstają odpady komunalne).

3. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Gminy Miasto Nowy Targ w roku 2015.

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów (Mg)
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	3,60
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	9,50
15 01 04	Opakowania z metali	0,80
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	594,40
15 01 07	Opakowania ze szkła	14,30
16 01 03	Zużyte opony	3,50
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	34,60
17 01 02	Gruz ceglany	35,80
17 02 03	Tworzywa sztuczne	69,20
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	322,52
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	0,10
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,00
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, i 20 01 35	1,80
20 01 99	Inne nie wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	1 104,80
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	553,20
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	102,10
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	7 126,64
20 03 02	Odpady z targowisk	4,20
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic	116,00
20 03 07	Odpady wielogabarytowe	296,20

Zestawienie ilości odebranych odpadów komunalnych w 2015r. ze względu na zebrane frakcje.

Nazwa frakcji	Masa odebranych odpadów (Mg)	Cena jedn. za 1 Mg brutto (zł)	Cena za odebrane odpady (zł)
„Sucha”	607,82	220,00	133 720,40
„Mokra”	2 921,91	453,00	1 323 625,23
„Zmieszana”	4 356,44	453,00	1 973 467,32
Bioodpady	825,27	453,00	373 847,31
Popiół	1 104,90	370,00	408 813,00
Meble i wielogabaryty	296,20	409,00	121 145,80
Odpady budowlano- rozbiórkowe	139,46	190,00	26 497,40
Zużyte opony	3,52	390,00	1 372,80
Sprzęt elektryczny i elektroniczny	1,80	210,00	378,00
Przeterminowane leki	1,04	5 000,00	5 200,00
Chemikalia	0,09	436,00	39,24
Razem	10 258,45		4 368 106,50

III. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Konsorcjum firm świadczące usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na podstawie umowy z Gminą Miasto Nowy Targ, przekazywały odpady do dwóch Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

- Zakład Zagospodarowania Odpadów Tylmanowa, os. Rzeka 419, 34-452 Tylmanowa o następujących mocach przerobowych:
 - a) przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych - 65 000 Mg/rok,
 - b) instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych - 1 200 Mg/rok.
- IB Zakład Utylizacji Odpadów ul. Jana Pawła II 115, 34-400 Nowy Targ o następujących mocach przerobowych:
 - a) przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych obejmujących część mechaniczną - 27 500 Mg/rok,
 - b) instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów ulegających biodegradacji - 11 000 Mg/rok, z możliwością sortowania odpadów selektywnie zebranych do 42 500 Mg/rok,
 - c) wytwarzanie odpadów palnych (paliwa alternatywnego) - do 100 000 Mg/rok.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W związku z tym, iż na terenie Gminy Miasto Nowy Targ istnieje Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych przy ul. Jana Pawła II 115 nie było potrzeby realizacji zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Liczba mieszkańców.

a) liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2015r. na pobyt stały i czasowy to **32 658** osób,

b) systemem objęto:

- zabudowa jednorodzinna - 13 823 osób, złożono 4324 deklaracji,

- zabudowa wielomieszkaniowa –12 756 osób złożono 141 deklaracji.

Różnica w liczbie zameldowanych a wskazanych w złożonych deklaracjach wynika m. in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem Nowego Targu. Weryfikacja danych zawartych w złożonych do Burmistrza Miasta Nowy Targ deklaracjach OK-A i OK-B prowadzona jest na bieżąco.

4. Nieruchomości niezamieszkałe.

Systemem objęto: 906 nieruchomości niezamieszkałe.

5. Liczba właścicieli, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z weryfikacją systemu ewidencji ludności wszyscy mieszkańcy spełnili obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

IV. WSKAŹNIKI ODZYSKU PRZEWIDZIANE DO OSIĄGNIĘCIA W 2015 ROKU I W LATACH NASTĘPNYCH.

1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczenia poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. wynosi:

Rok	2015	2016	2017
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r.	50% - 2 636 Mg	45% - 2 373 Mg	45% - 2 373 Mg

Łączna masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wyniosła w 2015r. 825,27 Mg. **Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych**

ulegających biodegradacji kierowanych do składowania osiągnięty przez Gminę Miasto Nowy Targ wyniósł w 2015r.: 0%.

2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)		
	2015r.	2016r.	2017r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	16	18	20

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Gminę Miasto Nowy Targ w 2015 r. wyniósł 25,28 %.

3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i poremontowych określone w Rozporządzeniu Środowiska z dnia 29 maja 2012r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, zawiera poniższa tabel:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami (%)		
	2015r.	2016r.	2017r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	40	42	45

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Gminę Miasto Nowy Targ w 2015r. wyniósł 100%

Osiągnięte wskaźniki są obliczone na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających odpady komunalne terenu miasta Nowy Targ.

V. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH.

Bilans wpływów i opłat za odbiór i gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie od dnia 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2015r. na podstawie złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji OK-A i OK-B przedstawia się w następujący sposób:

- wpływy – 4 469 467,48 zł,
- nadpłaty – 27 556,58 zł,
- zaległości – 165 421,55 zł,
- wynagrodzenie wypłacone Konsorcjum Firm P.U.K. EMPOL Sp. z o.o. i IB Sp. z o.o. za wykonaną usługę zgodnie z zawartą umową nr ZP.272.29.2014 z dnia 12 listopada 2014r. – 4 367 506,50 zł,
- pozostałe koszty: zakup usług związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, zakup materiałów i wyposażenia biurowego, wynagrodzenie osób obsługujących system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Nowy Targ – 363 771,86 zł.

VI. PODSUMOWANIE.

Na terenie Gminy Miasto Nowy Targ od dnia 1 lipca 2013r. funkcjonuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina Miasto Nowy Targ podjęła w terminie wymagane przepisami prawa uchwały, a tym samym przejęła wszystkie obowiązki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dzięki skutecznie przeprowadzonej kampanii informacyjnej, dostarczeniu mieszkańcom miasta broszur pt. „Nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Miasto Nowy Targ” 100% właścicieli nieruchomości zamieszkałych złożyło do Burmistrza Miasta Nowy Targ deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wyniku sprawnie działającego systemu Gmina Miasto Nowy Targ w 2015r. osiągnęła wszystkie wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy składowanych odpadów komunalnych.

Ze względu na wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych związanych z:

- wzrostem cen jednostkowych usług,
- ilości odebranych odpadów odebranych z terenu Gminy Miasto Nowy Targ,
- spadkiem ilości odpadów komunalnych frakcji suchej,

w 2015r. system nie zbilansował się. W celu samofinansowania się istniejącego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta, Gmina Miasto Nowy Targ zleciła firmie KarStanS Sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu (umowa Nr 1/2016 z dnia 10 lutego 2016r.) wykonanie „Opracowania dotyczącego weryfikacji istniejącego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Nowy Targ”, w tym kompleksowe przygotowanie niezbędnych zmian przepisów prawa miejscowego, uwzględniając nowelizację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 250).

W ramach rozbudowy mini punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zlokalizowanych na terenach nieruchomości w zabudowie wielolokalowej, do końca kwietnia br. zostaną ustawione pojemniki na tworzywo sztuczne i szkło opakowaniowe w dziesięciu nowych miejscach.